АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСЕЛЕНИЯ ЩАПОВСКОЕ В ГОРОДЕ МОСКВЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

От 19.10.2016 № 74

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики

поселения Щаповское на 2017 год

и плановый период 2018 и 2019 годов

В целях реализации бюджетного процесса в поселении Щаповское, в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в поселении Щаповское в городе Москве, утвержденным решением Совета депутатов поселения Щаповское в городе Москве № 2/3 от 08.10.2014 года, руководствуясь статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Щаповское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно Приложению.
2. При разработке проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения Щаповское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.
3. Признать утратившим силу постановление администрации поселения Щаповское в городе Москве от 20.10.2015 года №71 "Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения Щаповское на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов".
4. Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Щаповское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов направить в Совет депутатов поселения одновременно с проектом бюджета поселения Щаповское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
6. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на главу администрации поселения Бондарева П.Н.

Глава администрации поселения П.Н. Бондарев

Приложение

к Постановлению администрации

поселения Щаповское

от 19.10.2016 № 74

Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Щаповское

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

1.Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Щаповское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления) определены соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в поселении Щаповское в городе Москве в новой редакции», утвержденного решением Совета депутатов поселения Щаповское от 08.10.2014 года №2/3 в целях составления проекта бюджета поселения Щаповское на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - проект бюджета), повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств..

При подготовке Основных направлений учитывались положения и задачи: основных направлений бюджетной политики в Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2017 год

и плановый период 2018 и 2019 годов

Целью бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Это будет реализовываться благодаря:

- совершенствованию нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- повышению качества муниципальных программ и расширению их использования в бюджетном планировании. Реализация принципа формирования бюджета поселения на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;

- повышению эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами других уровней в части предоставления межбюджетных трансфертов. Основой для этого является совершенствование структуры и порядка их предоставления, а также формирования объемов данных трансфертов исходя из необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития. Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов;

- повышению эффективности оказания муниципальных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

В трехлетней перспективе 2017 - 2019 годов приоритеты поселения в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее - создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, повышение эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности местного бюджета. В то же время необходимо сохранить неизменность налоговой нагрузки по секторам экономики, в которых достигнут ее оптимальный уровень.

Основными направлениями повышения эффективности работы в области формирования доходов бюджета поселения Щаповское являются:

1. Дальнейшее взаимодействие с территориальными федеральными и региональными исполнительными органами государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет поселения Щаповское, в целях увеличения собираемости доходов и обеспечения своевременного поступления платежей;
2. Увеличение налогооблагаемой базы путём реализации мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства;
3. Повышение качества и эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение его полного учёта;
4. Развитие собственного налогового потенциала (повышение доли имущественных налогов, увеличение базы налогоплательщиков, оптимизация налоговых ставок, коэффициентов и льгот по местным налогам, реализация мероприятий по повышению заработной платы и её легализации, сокращение недоимки).

3. Направления политики в части формирования доходов бюджета

Учитывая стабильность курса государства в сфере налогообложения, политика администрации поселения Щаповское направлена не только на сохранение сложившегося налогового бремени, но и его оптимизацию.

Приоритеты налоговой политики на трехлетнюю перспективу формируются с учетом изменений федерального и регионального законодательства. В течение очередного трехлетнего периода приоритетом Правительства Российской Федерации останется недопущение увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Взимание налогов и сборов может оказывать различное влияние на поведение экономических субъектов, создавать различные стимулы, как для организаций, так и для физических лиц. Необходимым условием для повышения конкурентоспособности российской экономики является её диверсификация, технологическое обновление, модернизация производства. Стимулирующая роль налоговой системы по перечисленным направлениям сохранится.

С учетом необходимости обеспечения бюджетной сбалансированности следует предпринимать меры, направленные на увеличение доходов бюджетной системы Российской Федерации. Основными источниками роста налоговых поступлений может стать, как повышение налоговых ставок, изменение правил исчисления и уплаты отдельных налогов, так и принятие мер в области налогового администрирования.

Дальнейшее совершенствование налоговой системы должно реализовываться в направлении настройки существующей системы налогообложения, мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, изъятия в бюджет сверхдоходов от благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

При этом в разрезе отдельных видов доходных источников приоритетными задачами в области налоговой политики поселения Щаповское определены:

1. по налогу на имущество физических лиц - инвентаризация объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам, проведение работы по сокращению перечня получателей льгот, актуализация налоговой базы;
2. по налогу на доходы физических лиц – наблюдается стабильный уровень налоговой нагрузки. Необходимо проводить мероприятия по привлечению и созданию на территории поселения организаций-налогоплательщиков. Также, в целях налогового стимулирования, должны быть рассмотрены меры поддержки, связанные с предоставлением льгот по налогу на доходы физических лиц. При этом необходима систематизация перечня доходов, освобождаемых от обложения НДФЛ, а также устранение имеющихся неточностей и противоречий, приводящих к неоднозначному толкованию норм.
3. по земельному налогу - дальнейшее проведение инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, которая создаст условия для формирования единого земельно-имущественного комплекса, осуществление муниципального земельного контроля по вопросам оформления прав на земельный участок и своевременного внесения землепользователями установленной арендной платы, по выявлению неосвоенных земельных участков с целью вовлечения их в оборот;

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

1. по неналоговым доходам - повышение качества администрирования, выявление неиспользуемых основных фондов и вовлечение максимального количества объектов муниципальной собственности в оборот хозяйствования.

Существующие местные налоги и налогооблагаемая база поселения Щаповское по-прежнему не обеспечивают необходимый объем расходов.

Следует продолжить работу по увеличению доходов от земельного налога, налога на имущество физических лиц. Необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, а также по корректировке ставок земельного налога, пересмотру перечня льготных категорий налогоплательщиков.

Администрации поселения Щаповское следует осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами.

Положительно должно повлиять на рост неналоговых доходов в бюджет поселения увеличение отдачи от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, усиление контроля за своевременностью и полнотой поступления доходов от сдачи имущества в аренду, увеличение арендных ставок.

4. Основные направления политики в части расходов бюджета

на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджетная политика поселения Щаповское в области расходов наряду с обеспечением преемственности направлений политики прошлых лет, будет проводиться с учетом некоторых особенностей. Прежде всего, будет продолжаться работа учету в бюджетном процессе муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения Щаповское бюджетная политика скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и направлена на решение следующих задач:

1. эффективное выполнение действующих расходных обязательств и обеспечение взаимосвязи включения принимаемых расходных обязательств с доходными возможностями бюджета и целями определенными программой социально-экономического развития поселения;
2. эффективное использование субсидий из бюджета города Москвы на софинансирование отдельных расходных обязательств бюджета поселения;
3. обеспечение реализации мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” (с последующими изменениями и дополнениями);
4. формирование бюджета в соответствии с нормативами минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных учреждений;
5. недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности;
6. исполнение бюджета поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательствa Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета на основе казначейской системы исполнения бюджета.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения Щаповское, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств бюджета поселения возникает необходимость принятия бюджета без дефицита.

При снижении доходов возникает потребность экономии средств бюджета, в связи с чем, требуется пересмотр ранее принятых на перспективу сценарных условий для расчета расходов, предусматривающих ежегодное увеличение бюджетных ассигнований, обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета поселения Щаповское.

Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом, в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета, увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

При условии возможного появления дефицита бюджета поселения (временного кассового разрыва) особо актуально встает вопрос по привлечению дополнительных средств бюджетов других уровней и внебюджетных источников.

За счет среднесрочного бюджетного планирования необходимо достичь равномерного освоения бюджетных средств с соблюдением требований, установленных законодательством о размещении заказов при закупках для муниципальных нужд.